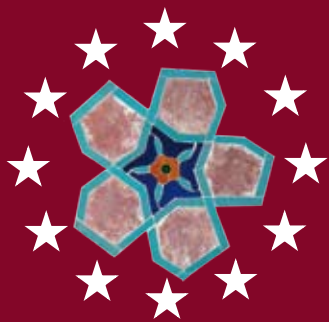




Таджикистан: «революционная ситуация» или жизнеспособное государство?!

Анна Матвеева

Введение

С 2008 года, после периода сравнительного роста и социальной стабильности, ситуация в Таджикистане постоянно ухудшается, что ведет к укоренению гипотез о возможной несостоятельности Таджикистана как государства.¹ С учетом близости к Афганистану и Пакистану, а также значения Таджикистана для Северной Сети Доставки – линии военных поставок из Европы для Международных Сил Содействия Безопасности НАТО в Афганистане – результаты потенциальной нестабильности в этой стране будут иметь широкий резонанс. Данный брифинг оценивает вероятность масштабного коллапса в Таджикистане, анализируя ситуацию в сфере экономики и безопасности, а также изучая способность режима справляться с возникающими трудностями. В заключении сформулированы рекомендации для Европейского Союза (ЕС), а также прогнозируется возможное развитие ситуации в Таджикистане.

Энергетика

Таджикистан – бедная страна, которая находится в нестабильном регионе. Согласно данным Государственного

Статистического Комитета, 53% населения считается бедным, а 17 – крайне бедным. Средняя заработная плата составляет менее 50 долларов США в месяц.² Страна находится в процессе обратной индустриализации: в настоящее время 77% населения живет в сельской местности по сравнению с 63% в 1980-х гг.

Развитие Таджикистана значительно затрудняется энергодефицитом. Обширный гидроэнергетический потенциал страны остается всего лишь потенциалом, в то время как население страдает от острой нехватки энергии в зимние месяцы. Энергетика служит «яблоком раздора» между странами региона. В ноябре 2009 года Казахстан обвинил Таджикистан в незаконном присвоении электричества из объединенного центральноазиатского энергокольца и пригрозил выйти из сети.³ Также в ноябре руководство Сангтудинской гидроэлектростанции, 75 процентов акций в которой принадлежит России, сообщило таджикскому правительству о своих планах остановить производство электричества из-за задолженности потребителей, которая на

2 Виктория Панфилова, Независимая Газета, 12 августа 2009 года по адресу <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1260225120>

3 'Uzbekistan Withdrawing From Regional Power Grid,' 1 December 2009, RFE/RL Newsline, http://www.rferl.org/content/Uzbekistan_Withdrawing_From_Regional_Power_Grid/1892220.html

1 См. 'Tajikistan: on the Road to Failure', International Crisis Group, Asia Report N°162, 12 февраля 2009 года, Душанбе-Брюссель.

Об авторе

Д-р Анна Матвеева является ведущим научным сотрудником исследовательского центра кризисных стран Лондонской школы экономики. Она также работает международным консультантом в областях:

мировотворческая политика и предотвращение конфликтов (в частности, для ООН, Европейской Комиссии, ОБСЕ, ЕБРР, стран-доноров гуманитарной помощи, включая Великобританию, а также ряда международных НПО). В свое время

она также работала региональным советником ПРООН в Центральной Азии в области поддержания мира и развития, а также была экспертом Королевского института международных отношений.

конец октября 2009 года составляла 30 миллионов долларов, и для оплаты которой власти не прилагали особых усилий. Учитывая обстоятельства, руководство ГЭС посчитало, что продолжение производства является нерентабельным.⁴

В декабре 2009 года Узбекистан вышел из центральноазиатской объединенной электросети, лишая Таджикистан 1,2 млрд. киловатт-час туркменского электричества, поставляемого через Узбекистан, от которого страна зависит в зимние месяцы.⁵ Эти события могут иметь серьезные последствия для Таджикистана зимой 2009-2010 года, а также во время летних поливов 2010 года. Улучшению энергоситуации не способствовало также сокращение добычи угля на севере и перенаправление электричества с нужд населения на завод ТАЛКО для производства алюминия.⁶ В начале 2000-х годов завод использовал 32% местного электричества, а остальное необходимое электричество закупалось в Узбекистане. К 2008 году ТАЛКО потреблял 43% от поставок, в то время как на долю населения приходится лишь 28%.⁷

Энергетические проблемы Таджикистана отражают слабую способность государства привлекать инвестиции в стратегические секторы экономики. Страна страдает от недостаточного финансирования, что сказывается как на инфраструктуре, так и на промышленности и сельском хозяйстве. Правительству удалось привлечь вложения из Ирана и Китая⁸, от последнего Душанбе надеется получить еще 3 млрд. долларов. Остается неясным, однако, каким образом страна будет выплачивать долг. Таджикистан может попасть в долговую ловушку и впоследствии будет вынужден расплачиваться производственными объектами. Тем не менее, положительно то, что были предприняты шаги по улучшению бизнес-климата. Принятые в июле 2009 года законы ускорили процесс регистрации предпринимательской деятельности. Новые правила позволяют предпринимателям осуществлять регистрацию только через одну инстанцию - государственный налоговый комитет. В результате, страна передвинулась с 159 на 152 место в списке Всемирного Банка «Ведение предпринимательской деятельности», который включает 183 страны; Таджикистан также попал в рейтинг «10 лучших реформаторов» в мире.⁹ Однако пока инвесторы

недостаточно убеждены, они еще помнят истории давления на иностранных предпринимателей, многим из которых пришлось покинуть Таджикистан.

Несмотря на проблемы с МВФ и другими иностранными кредиторами, дорогостоящие тяжбы ТАЛКО в европейских судах, глобальный финансовый кризис и нехватку энергии, власть не проявляет явных признаков беспокойства. Абсолютно ясно, что основные активы страны не будут проданы иностранцам. В феврале 2009 года парламент утвердил законопроект о включении Нурекской и Рогунской гидроэлектростанций на реке Вахш, а также ТАЛКО в список стратегических активов, не подлежащих приватизации. Это дало сигнал России и другим потенциальным инвесторам о том, что им не стоит надеяться получить эти объекты.¹⁰ Тем не менее, правительство выставило на тендер некоторые месторождения золота и серебра, несмотря на то, что ранее противилось приватизации в добывающей отрасли. Был объявлен тендер на месторождение Большого Конимансура, содержащего 90 процентов таджикского серебра¹¹, как и тендер на золотое месторождение в Шахбасе на севере, в недрах которого, по предварительным подсчетам, могут содержаться 75 тонн золота.¹² Вероятно, эти месторождения отойдут Китаю.

В своем стремлении к энергообеспеченности правительство безуспешно пыталось привлечь вложения в Рогунскую ГЭС, но выяснилось, что дорогостоящая, технически сложная и политически проблематичная Рогунская станция может привлечь инвесторов только в сочетании с ТАЛКО, что подтвердилось крахом договора об инвестициях с РусАлом. Когда РусАлу дали понять, что его желание получить контрольный пакет акций алюминиевого завода не исполнится, энтузиазм в отношении простой разработки производства энергетики значительно снизился. В настоящее время правительство планирует самостоятельно финансировать строительство Рогунской ГЭС, на которое потребуется от 3 до 6 млрд. долларов, а после решения Узбекистана выйти из региональной электросети, у Душанбе есть полное право игнорировать потенциальное противостояние Ташкента. Государственный бюджет на 2010 год выделяет 160 млн. долларов на Рогунскую ГЭС, в то время как только для запуска первого этапа требуются 800 млн. долларов.

Тем временем, у экспертов нет единодушного мнения по поводу того, решит ли Рогунская ГЭС энергетические проблемы Таджикистана, даже если удастся привлечь больше инвестиций. Многие члены международного сообщества считают, что существуют более простые в политическом смысле и более рентабельные способы производства энергии. Несмотря на это, для властей Таджикистана Рогунская ГЭС является предметом национальной гордости и надежд. Осуществление проекта позволит стране стать независимой от своих соседей, а также вдохнет новую жизнь в промышленный сектор страны.

4 Виктория Панфилова, «Москва погрузит Душанбе в темноту: Сангтудинская ГЭС-1 может остановиться из-за долгов потребителей», 16 ноября 2009 года, Независимая Газета, по адресу http://www.ng.ru/cis/2009-11-16/1_dushanbe.html

5 Константин Паршин 'Tajikistan: Dushanbe May Stop Water Flow As Uzbekistan Pulls Plug On Power,' 30 ноября 2009 года, Eurasia Insight <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav113009.shtml>

6 Таджикский алюминиевый завод, ранее известный как ТадАЗ, государственное предприятие, являющееся первым по значимости в данной отрасли в Таджикистане.

7 'Emergency Project Paper On A Proposed Grant In The Amount Of SDR 4.0 million (US\$6.5 Million Equivalent), Republic Of Tajikistan For An Energy Emergency Recovery Assistance Project,' Report no: 43333-TJ, 18 апреля 2008 года.

8 Виктория Панфилова, «Рахмон посеребрил Поднебесную: Россия не получит обещанное Таджикистаном крупнейшее в мире месторождение серебра», Независимая Газета, 12 ноября 2009 года по адресу http://www.ng.ru/cis/2009-11-12/1_rahmon.html

9 'Doing Business 2010: Reforming through Difficult Times,' International Finance Corporation (IFC), the World Bank, September 2009, quoted in David Trilling, 'Tajikistan: Business Climate Improving, But Corruption Remains An Obstacle To Investment,' 5 ноября 2009 года, Eurasia Insight <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav1104509>.

shtml

10 «ТАЛКО и Рогун не могут быть приватизированы. Ключевые объекты таджикской экономики остаются у Душанбе», 27 февраля 2009 года, <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1235682540>

11 «Власти Таджикистана выставили на торги крупное месторождение серебра», Независимая Газета 24 ноября 2009 года, по адресу http://www.ng.ru/cis/2009-11-24/6_tajikistan.html

12 «Золотоносное месторождение Шахбас Таджикистан выставит на тендер», Независимая Газета, 19 ноября 2009 года, http://www.ng.ru/cis/2009-11-19/6_tajikistan.html

Безопасность

Другим насущным вопросом является растущая религиозность среди населения в условиях светского государства на фоне экономических трудностей и проблем социального характера. Растущее влияние ислама на повседневную жизнь отражается на поведении и уровне традиционности населения. Производство алкоголя было снижено в связи с низким спросом¹³; все чаще в ресторанах не подают алкоголь. Все больше девушек носят в школе головные платки «русари» вместо разрешенных национальных головных уборов.¹⁴ В целом, религиозные консерваторы все больше укрепляют свои позиции, особенно среди молодежи.

С точки зрения правящей элиты, исламистский терроризм остается основной угрозой для страны. Согласно информации Министерства внутренних дел, в период с 1995 по 2009 год в Таджикистане было зарегистрировано 98 актов терроризма, из которых 57 было раскрыто.¹⁵ Выросло также количество инцидентов, связанных с исламистскими движениями. По словам заместителя председателя Комитета национальной безопасности Абдулло Навзарова, в 2007-2009 гг. члены Исламского Движения Узбекистана (ИДУ) провели пять терактов, во взрывах погибло 13 человек. В 2009 году было задержано 28 членов ИДУ, в то время как в 2008 году было 18 таких задержаний.¹⁶ Количество инцидентов с применением насилия достигло пика в середине 2009 года. Предположительно, член ИДУ был убит в столице в перестрелке с сотрудниками сил безопасности; летом увеличилось количество арестов предполагаемых членов ИДУ, а во время саммита глав Таджикистана, Афганистана, Пакистана и России в Душанбе произошло несколько взрывов.¹⁷¹⁸

Правительство делает акцент на светский характер государства и ведет политику сдерживания и контроля религиозности. В результате акции по регистрации мечетей в 2007-08 году, когда было закрыто много незарегистрированных молельных домов, а некоторые из них были даже разрушены, в стране с населением 7,2 млн. человек осталось всего 3000 мечетей, из которых только 259 являются джума-мечетями (соборными мечетями), а также 18 медресе.¹⁹ В июне 2009 года президент Рахмон объявил о том, что в этом году не поддерживает хадж (паломничество в

Мекку) и попросил состоятельных людей сделать вместо этого пожертвования на благотворительность. Между тем, каждый год хадж совершают 4500 таджиков, путешествие обходится в среднем в 3000 долларов на человека.²⁰

Усилились репрессии в отношении движений, к которым ранее проявлялась терпимость. В январе 2009 года Верховный Суд Таджикистана постановил запретить деятельность салафитов, а также запретить импорт и распространение их религиозных материалов. Последователи Салафи, насчитывающие от 10000 до 20000 человек, стали восприниматься как оппозиционеры, способствующие общественному недовольству и способные в любой момент спровоцировать борьбу за смену существующего порядка.²¹

«Джамаат Таблиг» был также запрещен, а его последователи подавлены. В сентябре 2009 года Верховный Суд приговорил пятерых членов к тюремному заключению от трех до шести лет. В декабре начался суд над еще 56 предполагаемыми последователями. Правительство описало «Таблиг» как жесткую индийско-пакистанскую экстремистскую группу, которая ведет незаконную деятельность в Таджикистане.²²

В то же время бывшие полевые командиры периода гражданской войны (1992-1997) остаются причиной неугасающей напряженности в бывших оппозиционных районах. В феврале 2008 года в Гарме при попытке арестовать начальника отдела милиции по борьбе с организованной преступностью Мирзохуджа Ахмадова, бывшего полевого командира, принадлежавшего к Объединенной Таджикской Оппозиции (ОТО), произошел инцидент, повлекший за собой человеческие жертвы среди группы захвата, которая была отправлена для его ареста.²³ Еще более серьезный инцидент произошел в июле 2009 года в Тавильдаре. Неъмат Азизов, возглавлявший военнизированную группировку, был уничтожен войсками МВД, обнаружившими его в Тавильдаре. Силовики утверждали, что Неъмат прибыл в Таджикистан с целью продажи наркотиков из Афганистана для финансирования боевых операции в Пакистане и Афганистане.²⁴

Последний выдающийся полевой командир времен гражданской войны, воевавший на стороне оппозиции, погиб в июле 2009 года. Мирзо Зиёев, занимавший должность министра по чрезвычайным ситуациям до выхода из правительства

13 За 9 месяцев 2009 года в Таджикистане было произведено 33000 децилитров водки, на 11000 децилитров меньше, чем за эти же девять месяцев 2008 года, в статье Тилар Расул-заде 'Винно-водочный бизнес Таджикистана терпит крах. Грядет «сухой закон»? ' 29 октября 2009 года, <http://www.ferghana.ru/article.php?id=6351>

14 'Тилар Расул-заде, 'В Таджикистане школьницам запрещают приходить на занятия в мусульманском платке «русари», ' 17 September 2009, <http://www.ferghana.ru/article.php?id=6303>

15 Нагиз Намрабаева, 10 декабря 2009 года, Asia-Plus по адресу <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1260429180>

16 Новости Казахское информационное агентство, 2 ноября 2009 года http://www.newskaz.ru/world_news/20091102/346560.html

17 'Tajik Gunfight Kills Suspected IMU Member', 10 августа 2009 года, http://www.rferl.org/content/Tajik_Gunfight_Kills_Suspected_IMU_Member/1796552.html

18 Лев Македонов, «Подполковника заминировали к визиту Медведева», 31 июля 2009 года: http://www.gazeta.ru/politics/2009/07/31_a_3229694.shtml

19 По словам министра культуры Мирзошихрух Асори в «Ислам стал официальной религией в Таджикистане», 6 марта 2009 года, <http://news.invicory.org/issue22081.html>

20 Константин Паршин 'President Rahmon appeals to Tajik believers to make charitable donations', 17 июля 2009 года, Asia-Plus, <http://www.asiaplus.tj/en/articles/286/3869.html>

21 Asia News, 9 января 2009 года, по адресу <http://www.speroforum.com/a/17609/Supreme-court-of-Tajikistan-outlaws-Salafi-Islam>

22 RFE/RL Newsline, 10 декабря 2009 года, по адресу http://www.rferl.org/content/Trial_Of_Suspected_Islamic_Extremists_Opens_In_Dushanbe/1900084.html

23 'Murder Invokes Ghosts of Tajikistan's Past', IWPR Reporting Central Asia, No. 533, 20 февраля 2008 года.

24 Andrew McGregor, 'Counterterrorism Operations Continue in Tajikistan,' Jamestown Foundation Terrorism Monitor vol. 7 issue 25, 13 августа 2009 года. http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=35410&tx_ttnews%5BbackPid%5D=13&cHash=e6ebe55615

в 2006 году, вошел в контакт с Мулло Абдулло, который был его боевым соратником во время гражданской войны. Отряд Абдулло, состоящий из 100 человек, предположительно передислоцировался из Афганистана, где находился несколько лет, и совершил налеты на здания милиции и администрации в Тавильдаре. Спецслужбы провели контрнаступление, во время которой были убиты Зиёев, пять граждан РФ и ещё несколько боевиков.²⁵ То, как Зиёев пошел на союз с боевиками, показало, что оставлять на свободе уволенных бывших полевых командиров опасно. Правящая элита Таджикистана вряд ли повторит такую «ошибку» в будущем.

Такие события только подтверждают взаимосвязанность безопасности Таджикистана и Афганистана. В сентябре талибы перенесли свою деятельность в провинцию Кундуз вблизи Таджикистана, которая контролируется немецкими войсками международных сил содействия безопасности НАТО. Они совершили нападения на два танкера с топливом и на боевые машины. Боевики-неафганцы из Центральной Азии, предположительно принадлежащие к ИДУ, передислоцировались в Кундуз из племенной зоны Пакистана, при их переброске были использованы военные вертолеты.²⁶

В худшем случае, если отряды Талибан будут совершать нападения через границу, службы безопасности Таджикистана не смогут самостоятельно держать оборону в течение длительного времени. В подобной ситуации будет приведена в действие статья IV Организации Договора Коллективной Безопасности (ОДКБ), согласно которой нападение на одного из членов организации приравнивается к нападению на всех ее членов. Все необходимые меры, включая использование силы, могут быть задействованы членами ОДКБ в оборонных целях.²⁷

Жизнеспособность государства

У Таджикистана много трудностей, но это не означает, что страна на грани развала. Таджикистан представляет собой жизнеспособное государство, хотя и не находящееся в идеальном состоянии. Правящая элита доказала свою способность противостоять трудностям и иногда упреждать нежелательное развитие событий путем принятия мер на государственном уровне. Это обеспечивает краткосрочную стабильность, которая подменяет собой необходимость проведения сколько-нибудь существенных реформ. Слабость в настоящее время заключается не столько в тенденции к кризису и несостоятельности страны, а

в неспособности государства являться локомотивом развития в долгосрочной перспективе.

Три группы факторов: социальные, политические и факторы внешнего окружения, — играют против возможности серьезной дестабилизации.

Почему люди повинуются

Государство продолжает предъявлять значительные и зачастую невыполнимые требования к населению. Последними примерами являются заявление, что каждая семья должна вложить сумму примерно в 700 долларов США в строительство Рогунской ГЭС²⁸, распоряжение, что официальная информация, предоставляемая государственными учреждениями, будет отныне являться платной²⁹, а также указ, согласно которому государственные работники и даже работники частного сектора, предоставляющие услуги государству, должны будут «добровольно» собирать хлопок осенью 2009 года.³⁰ Тем не менее, большинство людей либо подчиняются таким несоразмерным требованиям, либо находят способ обойти систему. Люди не протестуют, что было доказано немногочисленными акциями протеста во время энергетического кризиса в 2008 году, когда дети умирали от холода. Почему это происходит?

Одним из объяснений является то, что люди зависят от государства. Функционирует государственная бюрократическая машина, охватывающая всю территорию страны и предоставляющая населению формальные, а иногда и неформальные услуги, такие как выдача документов, разрешений, лицензий, свидетельств. Государство может усложнить людям жизнь, отказав в предоставлении таких бумаг. Местные власти также прибегают к разного рода бюрократическим угрозам и наказаниям, например, исключению детей из школы, запрещению дехканам экспортировать свою продукцию за пределы области, дискриминации при отводе земель и т.д. Гражданское сознание остается на низком уровне, а люди часто не знают о своих правах. Например, несмотря на то, что был принят закон, запрещающий работу детей на сборе хлопка, в Хатлонской области, специализирующейся на этом виде сельхоздеятельности, о законе знают немногие, а власти делают вид, что ничего не изменилось.³¹

Символика, напоминающая гражданам о существовании государства, также важна для поддержания гражданского повиновения. Официальные портреты, выборы, национальные праздники и военные парады неизменно присутствуют в жизни

25 Bruce Pannier, Abubakar Siddique 'Ten Years After IMU Raids, Central Asia Still Battling Militants,' 6 августа 2009 года. http://www.rferl.org/content/Ten_Years_After_IMU_Raids_Central_Asia_Still_Battling_Militants/1794035.html Обстоятельства смерти Зиёева остаются не проясненными. Согласно официальной версии, он был убит боевиками Абдулло во время попытки убедить их вести переговоры с правительством. По другим версиям его убили войска правительства вовремя боев в Тавильдаре или что он не объединился с Абдулло, а убили его упреждая, чтобы этого не произошло.

26 Санобар Шерматова, 'Should Central Asia Fear Taleban Spillover?' IWPR Reporting Central Asia no. 595, 6 ноября 2009 года, http://www.iwpr.net/?p=rca&s=f&o=357261&apc_state=henprca

27 Генерал-полковник Николай Бордюжа, генеральный секретарь организации договора о коллективной безопасности, выступает по теме 'Организация договора о коллективной безопасности и региональные трудности в сфере безопасности в Евразии' 8 декабря 2009 года, International Institute for Security Studies, London.

28 См., например, 'В Таджикистане открываются пункты приема средств на Рогунскую ГЭС' 10 декабря 2009 года <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1260437400>

29 А. Реутов, 'Таджикским властям спустили план продажности. Даже за разговор с чиновником гражданам придется платить,' 27 November 2009, Kommersant-Daily № 222 (4277), 27 November 2009, <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1259303820>

30 Тавил Расул-Заде, 'Таджикистан: Новый сезон хлопкового рабства. Приглашаются все желающие,' 20 октября 2009 года <http://www.ferghana.ru/article.php?id=6342>

31 'Tajikistan: Cotton Harvest Relies Heavily On Child Labour,' 3 ноября 2009 года, Eurasia Insight <http://www.eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav110309.shtml>

населения.³² Сходство системы с советской государственной моделью также привносит чувство близости и преемственности прошлого строя, который население ассоциирует со стабильностью. Это подкрепляется ощущением, что протесты не решают проблем, о чем наглядно напоминает опыт гражданской войны. Накануне гражданской войны в 1992 году население было убеждено, что в республике имеются ресурсы, которые распределяются неравномерно, что одни регионы обделяются в пользу других. В настоящее время многие полагают, что казна государства пуста, и что ему практически нечего предложить населению. К тому же, дефицит открытой информации, низкая географическая мобильность и взаимная подозрительность между представителями различных региональных групп создают серьезные барьеры для солидарности, которая необходима для мобилизации населения ради общих интересов.

Механизм контроля

Правящей элите удается поддерживать внешний облик сильного государства, что является важным достижением. Государство не нуждается в использовании мер тотального контроля или значительных репрессий, так как за последние годы общество стало пассивным само по себе. Тем не менее существует значительный и обширный сектор безопасности, включающий учреждения контроля, унаследованные еще с советских времен. Среди них министерство государственной безопасности и внутренних дел, а также структуры, возникшие в результате гражданской войны (министерство обороны) и послевоенного развития, среди которых пограничные войска и министерство по чрезвычайным ситуациям. Хотя сектор безопасности представлен широко, гражданский контроль над ним надежно закреплен за президентом и его гражданским окружением. Наличие агентств сектора безопасности по всей стране поддерживает ощущение того, что за каждым следят, несмотря на то, что это не всегда так.

Манипулирование политическими оппонентами внутри правящей элиты и за её пределами - это отточенный навык президента Эмомали Рахмона. В период с 2004 по 2009 год поочередно происходили то судебные процессы, то аресты, но чаще всего официальные лица не теряли полного расположения, а скорее были отодвинуты на менее престижные должности с тем, чтобы сохранить элитный картель. Грядущие парламентские выборы в феврале 2010 года, скорее всего, продемонстрируют плавное перемещение некоторых чиновников, от которых пришло время избавиться, в парламент, но без их дискредитации. Это не способствует улучшению профессиональной дееспособности правительства, но создает определенную предсказуемость функционирования политической элиты.

Партии Исламского Возрождения позволено действовать как основной оппозиционной партии постольку, поскольку она не выходит за рамки своих полномочий, предоставленных правительством. Тем самым правительство лишает данную партию возможности проявить себя как силу, способную на

радикальную трансформацию существующего строя. По причине отсутствия политических деятелей, которые могли бы использовать компрометирующую информацию для того, чтобы претендовать на лидерство, большая часть общества не в курсе, как на самом деле обстоят дела в стране. Люди склонны верить официальным объяснениям, согласно которым правительство не в состоянии справиться со всеми сложностями в стране. Таким образом ключевым фактором является стабильность элиты, в то время как массовое согласие на то, что эти люди остаются у власти, в определенной степени поддается манипуляциям.

Внешние факторы

Несколько внешних факторов также способствуют стабильности. Эффект нестабильности в Афганистане подогревает страх перед хаосом. Узбекистан играет роль жестокого врага, находящегося по соседству и нередко предпринимающего действия с целью навредить Таджикистану. Таким образом, многие из ошибок правительства могут быть легко объяснены враждебной политикой президента Каримова.³³ «Культ врага» имеет отклик среди большинства таджикского населения, которое склонно относиться к президенту Рахмону как к оплоту противостояния узбекскому господству, тем самым позволяя правящей элите сплотить людей на почве национализма.

Несмотря на финансовый кризис, трудовая миграция в Россию происходит почти в прежних масштабах, благодаря этому процессу страну покидают наиболее активные люди, потенциально способные проявлять недовольство режимом, в то же время их заработки составляют почти половину ВВП страны - 46%. Не так много мигрантов возвращается в Таджикистан, и в 2009 году объемы денежных переводов вновь выросли. По данным CONTACT, международной системы денежных переводов и платежей, во втором квартале 2009 года переводы из России в Таджикистан возросли на 53% по сравнению с первым кварталом. В трех кварталах 2009 года средний месячный денежный перевод из России в Таджикистан составлял 444 долларов США на душу населения.³⁴ Государственный комитет РФ по статистике сообщает немного иные цифры, отражающие тот факт, что переводы мигрантов уменьшились, но по-прежнему составляли 1300 долларов США за 3 квартала 2009 года.³⁵ Те, кто потерял место работы, вместо того, чтобы вернуться домой и работать на хлопковых полях, предпочитают оставаться в России в надежде, что ситуация улучшится.

Наконец, международная помощь также играет свою роль, отвечая острым потребностям государства в социальном секторе и смягчая массовые недовольства. Поддержка доноров позволяет правительству приписывать себе в заслуги осуществление проектов развития, тем самым подтверждая свою легитимность. Тем не менее, значение этой помощи не стоит переоценивать. Таджикистан не полностью зависит от

32 'Legitimising Central Asian Authoritarianism: Political Manipulation and Symbolic Power,' *Europe-Asia Studies*, vol. 61, issue 7, сентябрь 2009 года, стр. 1095 – 1121.

33 Аркадий Дубнов, *Время новостей*, 10 декабря 2009 <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1260429120>

34 Расул Шодон, 'Таджикские мигранты в среднем за раз отправляют на Родину \$444, - Центробанк РФ,' 10 декабря 2009 года, <http://www.asiaplus.tj/news/49/60240.html>

35 Сергей Расов, *CA-News*, 9 ноября 2009 года, <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1257837420>

внешней поддержки: в 2007 году соотношение донорских вливаний к валовому национальному доходу составило 6,1 процента, а объем внешней помощи - 221 млн. долларов США.³⁶

Выводы для ЕС

Ожидания Евросоюза относительно того, что может быть достигнуто в Таджикистане, должны быть соизмеримы с реальной обстановкой. Должен быть принят во внимание тот факт, что политическая система страны не способствует существенным реформам, так как ее жизнеспособность заключается в проецировании власти и ее предсказуемости. Евросоюз не имеет существенного рычага влияния на политическое развитие событий: геополитическое соперничество в регионе позволяет таджикскому правительству успешно лавировать, если давление со стороны того или иного игрока международного сообщества становится чрезмерным.

Евросоюзу необходимо проанализировать, какой из имеющихся в наличии инструментов соответствует местным условиям. Проблемы, с которыми сталкивается Таджикистан, будь то дефицит электроэнергии, нехватка основных продовольственных товаров или же последствия нестабильности в Афганистане, делают его уникальным на фоне других государств Центральной Азии. Например, Таджикистан – единственное государство, которое потенциально может нуждаться в масштабной гуманитарной помощи. Евросоюз должен принять это во внимание, проводя курс своей региональной политики, так как в настоящий момент неясно, располагает ли Таджикистан полноценной возможностью получить пользу от региональной стратегии.

До тех пор, пока не будет найдено решение проблемы энергоснабжения, страна так и будет каждую зиму балансировать на грани гуманитарной катастрофы. Евросоюз в сотрудничестве с другими членами международного сообщества должен помочь Таджикистану в выработке устойчивой, реалистичной стратегии удовлетворения внутренней потребности в энергетике, особенно в секторе частного потребления. Данная поддержка включает анализ рентабельности строительства Рогунской ГЭС в условиях отсутствия иностранных инвестиций, анализ рациональности использования электричества, вырабатываемого внутри государства для производства алюминия, вместо того, чтобы направить его на нужды населения, а также возможности разработки альтернативных мер выработки энергии.

Еврокомиссия начала обеспечивать финансирование диалога между исламскими и светскими сообществами через механизм европейского инструмента в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ); финансируя проект британской неправительственной организации International Alert «Диалог по мерам укрепления доверия между светским государством и религией». Такие шаги приветствуются, но еще более важно улучшить анализ и получить более точную картину разнообразия религиозной жизни Таджикистана с тем, чтобы сформулировать конкретные идеи обеспечения мирного сосуществования между государством и религией.

Решение не вовлекать Россию, в особенности в вопросы сферы безопасности, было неудачным. Тем самым были подорваны рычаги воздействия ЕС на таджикское руководство, и стал невозможным союз основных игроков. В нынешнем ухудшающемся контексте безопасности Евросоюзу необходимо усилить сотрудничество с

Россией на таджикско-афганской границе, а также выработать план совместных превентивных мер в отношении угрозы проникновения активистов «Талибана» в Таджикистан.

Прогноз

В то время как краткосрочная дестабилизация в Таджикистане маловероятна, так как руководство крепко держит власть в своих руках, долгосрочные перспективы довольно безрадостны. Демодернизация страны углубляется, а секторы образования и здравоохранения постепенно приходят в упадок. Массовая трудовая миграция населения в Россию утвердилась как долгосрочный феномен, на который не слишком повлиял финансовый кризис. Эта тенденция имеет большое значение для национальной экономики и общественной жизни.

Разногласия на почве выработки энергии между Таджикистаном и Узбекистаном, которые еще более усугубили их и без того напряженные отношения, грозят привести к ответным шагам, которые ещё более затруднят трансграничный транзит. Так как обе страны являются ключевыми компонентами в системе снабжения войск Международных сил содействия безопасности НАТО, доставка может быть сильно затруднена.

Развитие событий в Афганистане в последующие восемнадцать месяцев будет ключевым, поскольку Президент США Барак Обама определил 2011 год как срок начала вывода американских войск. Опасным является тот факт, что бойцы Исламского Движения Узбекистана в северном Афганистане могут попытаться нарушить новую линию снабжения, проходящую через Центральную Азию, и предпринять попытку вооруженным путем свергнуть светские правительства в Таджикистане и Узбекистане. Таким образом, усиление военных действий в северном Афганистане влечет за собой риск вовлечения центральноазиатского региона в афганский конфликт. Если боевые действия усилятся, на Таджикистане это скорей всего отразится в большей мере, чем когда-либо ранее. Безопасность снова выйдет на первый план как всеобъемлющая проблема, в то время как остальные приоритеты отойдут на второй план.

³⁶ <http://www.oecd.org/dataoecd/24/20/1882885.gif>

О EUCAM

Фонд содействия развитию международных отношений и внешнеполитическому диалогу (FRIDE), Испания, в сотрудничестве с Центром европейских политических исследований (CEPS), Бельгия, запустили совместный проект под названием «Мониторинг ЕС – Центральная Азия» (EUCAM). Эта инициатива (EUCAM) представляет собой рассчитанный на полтора года исследовательский и информационный проект, поддержанный несколькими государствами-членами ЕС и организациями гражданского общества, целью которого является:

- *усилить значение* Стратегии ЕС в отношении Центральной Азии;
- *обогащать* дебаты об отношениях ЕС и Центральной Азии и о роли Стратегии в этих отношениях;
- *увеличить прозрачность* и обратную связь посредством предоставления высококачественной информации и анализа;
- *развивать взаимопонимание* путем углубления знаний европейского и центральноазиатского общества о политике ЕС в этом регионе; и
- *развить «критический» потенциал* в странах ЕС и Центральной Азии через создание сети, связывающей сообщества, которые затрагивает проблема роли ЕС в Центральной Азии.

Для того, чтобы найти баланс между сформулированными в общем виде политическими амбициями Стратегии и более узкими практическими приоритетами институтов ЕС и программами помощи государств-членов ЕС, EUCAM выделил четыре приоритетные области:

- *демократия и права человека*
- *безопасность и стабильность*
- *энергетика и природные ресурсы*
- *образование и общественные отношения*

EUCAM представляет следующие серии публикаций:

- Раз в два месяца выпускается информационный бюллетень об отношениях ЕС и Центральной Азии; он будет широко рассылаться по электронной почте по сетям CEPS и FRIDE. Информационный бюллетень содержит последние документы, касающиеся отношений ЕС и Центральной Азии, самую свежую информацию относительно продвижения ЕС в осуществлении Стратегии и о развитии ситуации в центральноазиатских странах.
- Брифинги составляются членами Рабочей группы, а также привлеченными внешними экспертами. В большинстве работ рассматриваются проблемы, связанные с четырьмя указанными выше основными темами, остальные же посвящены вопросам, возникающим вне рамок этих тем.
- Комментарии, посвященные развитию партнерства между ЕС и центральноазиатскими государствами, отражают взгляд на конкретные события в отношениях ЕС – Центральная Азия.
- Заключительный отчет мониторинга Экспертной рабочей группы EUCAM будет сделан со-председателями проекта.

Данная инициатива мониторинга осуществляется Экспертной Рабочей Группой, созданной FRIDE и CEPS. Группа состоит из экспертов из государств Центральной Азии и стран-членов ЕС. В дополнение к встречам экспертов будет организовано несколько открытых семинаров для широкой аудитории с участием представителей ЕС, представителей исполнительной и законодательной власти отдельных государств, представителей местного гражданского общества, СМИ и других заинтересованных сторон.

EUCAM финансируется Институтом «Открытое Общество» (OSI) и Министерством иностранных дел Нидерландов. Проект также поддержан Министерством иностранных дел Чешской республики, Министерством иностранных дел и сотрудничества Испании и Министерством иностранных дел и по делам Содружества Великобритании.

О FRIDE

FRIDE – это «мозговой трест» со штаб-квартирой в Мадриде, цель которого - предоставлять оригинальные и инновационные мнения о роли Европы на международной арене. Он стремится открыть новые горизонты сферы своих основных исследовательских интересов – мир и безопасность, права человека, продвижение демократии и развития и гуманитарная помощь - и сформировать обсуждение этих вопросов в правительственных и неправительственных институтах с помощью строго научного анализа, основанного на ценностях справедливости, равенства и демократии.

FRIDE как видный европейский «мозговой трест» имеет такие преимущества как политическая независимость, разнообразие взглядов и высокий интеллектуальный уровень сотрудников из разных стран. С момента учреждения в 1999 году FRIDE организовывал и участвовал в создании и развитии различных проектах, которые усиливают не только приверженность FRIDE дискуссиям и анализу, но и прогрессивные действия и мышление.

О CEPS

Центр Европейских политических исследований (CEPS) был основан в Брюсселе в 1983 году и является одним из самых опытных и авторитетных «мозговых трестов», работающих сегодня в Европейском Союзе. CEPS играет роль основной дискуссионной площадки по всем вопросам, связанным с деятельностью ЕС, его главной отличительной чертой является собственный мощный исследовательский потенциал, дополненный широкой сетью партнерских институтов по всему миру.

Задача CEPS - проводить политические исследования, соответствующие последним достижениям современной науки и проводить политические исследования, дающие ответы на вызовы, с которыми сталкивается Европа сегодня, соответствовать высоким стандартам академического мастерства и сохранять безоговорочную независимость. CEPS также предоставляет дискуссионную площадку всем заинтересованным сторонам европейского политического процесса и создает сети сотрудничества исследователей, политических деятелей и представителей бизнеса по всей Европе.



EUCAM
EU-CENTRAL ASIA MONITORING

www.eucentralasia.eu

FRIDE
FUNDACIÓN
PARA LAS LIBERTADES INTERNACIONALES
Y LA DEMOCRACIA

www.fride.org



www.ceps.eu